

# Plano Plurianual 2020-2023: Novas Façanhas

## 1. O que é o Plano Plurianual

O PPA é o instrumento legal que define diretrizes, objetivos e metas governamentais para um período de quatro anos. Está organizado por meio de programas, ações e iniciativas, reunidos por temática de atuação. Seus produtos e metas são regionalizados, tendo em vista o desenvolvimento territorial equilibrado das regiões.

Além de compor um documento legal, o PPA consiste em importante oportunidade para que o Governo organize, detalhe e comunique tanto o conteúdo de sua proposta de ação, quanto seu modelo de gestão a ser adotado ao longo do mandato.

O Plano Plurianual é elaborado por todas as secretarias e vinculadas no primeiro ano de governo, tendo como horizonte temporal os próximos quatro anos. Sua elaboração é coordenada pela Secretaria do Planejamento, Orçamento e Gestão (SEPLAG), sendo sua construção realizada pela Rede de Planejamento e Orçamento.

## 2. Avanços e novidades do Plano Plurianual 2020-2023: Novas Façanhas

### Método, diálogo e intensa construção coletiva para inovar no processo de planejamento

O PPA 2020-2023 foi elaborado seguindo um rigoroso processo, que iniciou ainda em 2018 com a avaliação dos resultados de sua edição anterior, estudo sobre melhores práticas de planejamento e a proposição de um novo marco metodológico, desenhado com o objetivo de qualificar as políticas públicas tendo como premissa fundamental a perspectiva e os resultados para o cidadão.

Ancorado na identificação de problemas e oportunidades a partir da sociedade e na necessária ação transversal e intersetorial para dar-lhes tratamento, esse novo método foi difundido, compartilhado e aplicado ao longo de diversas etapas que compuseram o processo de elaboração do Plano Plurianual, mobilizando mais de **1500 pessoas**.

Etapas de elaboração do PPA Novas Façanhas, por número de participantes





## Programas Temáticos transversais para atingir os objetivos estratégicos do Governo

No PPA 2020-2023, buscou-se aprofundar a integração dos processos de planejamento da ação governamental. A construção da base estratégica, a elaboração dos programas do PPA e respectivos orçamentos, assim como a definição dos projetos prioritários decorreram de um mesmo processo de planejamento, que almeja materializar os objetivos estratégicos e pavimentar a visão de futuro do Governo.

O processo de elaboração do Plano Plurianual buscou construir as relações com o mapa estratégico e os grandes propósitos de valor que se pretende entregar à sociedade gaúcha ao final de quatro anos. Esses elementos compuseram os primeiros alicerces dos doze Programas Temáticos que estruturam transversalmente o PPA Novas Façanhas.

Assim, compõem a estrutura fundamental do PPA do Governo Estadual, 12 Programas Temáticos, 68 Ações Programáticas, 413 Iniciativas e 1.051 Produtos. Para tanto, projeta-se um dispêndio de R\$ 143,7 bilhões em quatro anos.

Número de Programas Temáticos, Ações Programáticas, Produtos, Iniciativas do PPA 2020-2023



Programas Temáticos por eixo estratégico e outros programas do PPA Novas Façanhas (2020-2023) – Poder Executivo Estadual

### Desenvolvimento Empreendedor



### Sociedade com Qualidade de Vida



### Estado Sustentável





## Ações Programáticas fomentam a intersetorialidade e contribuem para atingir os resultados esperados nos Programas Temáticos

Para alcançar os resultados dos Programas Temáticos, nessa edição, foram criadas **Ações Programáticas** de natureza **intersectorial**, compondo estruturas novas e fundamentais para um PPA de Novas Façanhas, que tem por fundamento exclusivo produzir **resultados claros** sobre problemas, demandas ou oportunidades identificadas na sociedade. Para tanto, **iniciativas** foram construídas e **produtos** foram propostas com vistas a atacar as causas críticas dos problemas identificados ou catalisar os fatores mobilizadores das oportunidades.

### Programas Temáticos e Ações Programáticas do PPA Novas Façanhas

#### Desenvolvimento Empreendedor

Desenvolve RS	Campo em Ascensão	Acelera RS	Simplifica RS	RS Infraestrutura
<ul style="list-style-type: none"> <li>Apoio à qualidade de vida nos municípios</li> <li>Desenvolvimento regional</li> <li>Desenvolvimento territorial e mobilidade urbana</li> <li>Incentivo à permanência no campo</li> <li>Indução das potencialidades regionais e do desenvolvimento científico e tecnológico</li> <li>Invest RS</li> <li>RS Competitivo</li> <li>RS Turismo Sustentável</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Combate à infraestrutura precária no campo</li> <li>Inovação tecnológica para o campo</li> <li>Novos negócios e comercialização</li> <li>Sanidade animal e vegetal</li> <li>Serviços digitais para o campo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ambientes de Inovação</li> <li>Conhecimento em Inovação, Ciência e Tecnologia</li> <li>Fazer e viver a cultura no RS</li> <li>Gestão da Inovação</li> <li>RS Criativo</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Desburocratização</li> <li>Facilita Investidor</li> <li>Modernização da legislação e sistemas na área ambiental</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Amplia RS: ampliação e manutenção da malha rodoviária estadual</li> <li>Ampliação e qualificação dos serviços de saneamento</li> <li>Fortalecimento e inovação do setor energético</li> <li>Parcerias para prover melhores serviços</li> <li>Transportes: integração e otimização intermodal</li> <li>Uso sustentável de recursos minerais e gás</li> </ul>

#### Sociedade com Qualidade de Vida

RS Seguro	Educa+RS	Evolução Sustentável	RS Cidadania	Saúde Cidadã
<ul style="list-style-type: none"> <li>Adequação e modernização do Sistema Prisional</li> <li>Cidadão Mais Seguro</li> <li>Fortalecimento da Capacidade de Resposta da Segurança Pública</li> <li>Políticas Sociais de Prevenção à Violência com foco Territorial</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Garantia do acesso e permanência dos alunos na Educação Básica</li> <li>Qualificação da Aprendizagem</li> <li>Qualificação da infraestrutura física, administrativa e pedagógica das escolas</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gestão em proteção e defesa civil</li> <li>Prevenção e conservação da biodiversidade</li> <li>Promoção de gestão ambiental</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ações Habitacionais</li> <li>Fomento e promoção do esporte</li> <li>POD+: Programa de Oportunidades e Direitos</li> <li>Proteção à vida e promoção do trabalho</li> <li>Qualificação e sustentabilidade das instituições culturais</li> <li>Reconectado Vidas</li> <li>RS Cidadania</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Melhoria do acesso aos serviços de saúde</li> <li>Promoção da Qualidade de Vida</li> <li>Redução da morbimortalidade por causas evitáveis materno, fetal e infantil</li> <li>Redução da morbimortalidade por causas externas e doenças infectocontagiosas</li> </ul>

#### Estado Sustentável

Sustentabilidade Fiscal e Novas Parcerias
<ul style="list-style-type: none"> <li>Planejamento e Captação de Recursos</li> <li>RS Ativos</li> <li>RS Parcerias</li> <li>Receita Digital 2030</li> <li>Sustentabilidade das Finanças Públicas</li> <li>Modernização Fiscal – Profisco</li> <li>Modernização do sistema de controle interno e transparência</li> <li>Gestão do Regime Próprio de Previdência Social</li> <li>Modernização da Representação Judicial, da Conciliação, da Consultoria, da Probidade, da Recuperação de Ativos e da Gestão de Passivos Contingentes</li> </ul>

#### Governança e Gestão

Governo 4.0
<ul style="list-style-type: none"> <li>RS Pessoas</li> <li>Sistema de Governança 4.0</li> <li>RS Analítica</li> <li>RS Digital</li> <li>Licita Tri Legal</li> <li>Integridade e boas práticas de governança pública</li> <li>Eficiência e assertividade no gerenciamento de obras públicas</li> <li>Inovação e modernização da comunicação</li> </ul>



Número de Programas Temáticos, Ações Programáticas, Produtos, Iniciativas e Valor Global por eixo estratégico do PPA 2020-2023

Estado Sustentável	Governança e Gestão	Sociedade com Qualidade de Vida	Desenvolvimento Empreendedor
1 Programa 9 Ações 42 Iniciativas 75 Produtos	1 Programa 8 Ações 46 Iniciativas 76 Produtos	5 Programas 24 Ações 174 Iniciativas 507 Produtos	5 Programas 27 Ações 151 Iniciativas 393 Produtos
R\$ 74.204.681.499,00	R\$ 10.225.505.099,00	R\$ 24.897.844.442,00	R\$ 34.425.414.555,00

Valores globais por programa temático do PPA Novas Façanhas (2020-2023) – Poder Executivo Estadual

**R\$ 143.753.445.595,00**

R\$ 880.625.955,00	R\$ 524.320.959,00	R\$ 262.865.642,00	R\$ 121.159.228,00	R\$ 32.636.442.771,00
<b>Desenvolve RS</b>	<b>Campo em Ascensão</b>	<b>Acelera RS</b>	<b>Simplifica RS</b>	<b>RS Infraestrutura</b>
R\$ 6.405.743.787,00	R\$ 2.805.098.773,00	R\$ 190.084.028,00	R\$ 541.329.655,00	R\$ 14.955.588.199,00
<b>RS Seguro</b>	<b>Educa+RS</b>	<b>Evolução Sustentável</b>	<b>RS Cidadania</b>	<b>Saúde Cidadã</b>
R\$ 74.204.681.499,00	R\$ 10.225.505.099,00			
<b>Sustentabilidade Fiscal e Novas Parcerias</b>		<b>Governo 4.0</b>		

Integram o PPA 2020-2023 também os programas temáticos, de gestão, manutenção e serviços e de encargos sociais dos outros Poderes. São programas temáticos do Poder Legislativo: Ação Legislativa e Controle Externo sobre a Gestão do Estado e dos Municípios do Rio Grande do Sul; do Poder Judiciário: Justiça Estadual; do Ministério Público, Defesa da Ordem Jurídica, do Regime Democrático e dos Interesses Sociais e Individuais Indisponíveis e da Defensoria Pública: Garantia dos Direitos Humanos e do Acesso à Justiça.



## Programa de Gestão garante transparência ao gasto público e valoriza o servidor

Além dos Programas Temáticos, compõe o PPA do Executivo Estadual um Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado, um Programa de Crédito e um Programa de Encargos Especiais.

O Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado, que produz bens e serviços típicos de Estado e ofertados ao próprio Estado, essenciais para a consecução dos objetivos dos demais programas. Nesse Programa, o PPA 2020-2023 inova ao incluir, além das iniciativas padronizadas de **Apoio Administrativo e Qualificação da Infraestrutura**, **Publicidade Institucional**, Remuneração de Pessoal, que garantem transparência na aplicação de recursos públicos, uma iniciativa específica de **Qualificação de Recursos Humanos**, como forma de assegurar recurso para a qualificação dos servidores e aperfeiçoamento do atendimento e dos serviços públicos.

Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado do Poder Executivo no PPA 2020-2023 – valor global e por iniciativa padronizada

R\$ 68.657.537,971

Programa de Gestão,  
Manutenção e  
Serviços ao Estado

- **Apoio Administrativo e Qualificação da Infraestrutura**  
R\$ 11.201.330.399,00
- **Publicidade Institucional**  
R\$ 790.320.162,00
- **Qualificação de Recursos Humanos**  
R\$ 56.012.206,00
- **Remuneração de Pessoal**  
R\$ 56.609.875.204,00

## Integração entre Plano Plurianual e projetos estratégicos

O processo de elaboração do Plano Plurianual teve como diretriz fundamental a materialização a um só tempo de um processo de planejamento único e contínuo, capaz de produzir tanto os instrumentos formais de planejamento de médio e curto prazo (PPA, LDO, LOA), quanto aqueles destinados a expressar as prioridades do Governo, associadas aos compromissos políticos assumidos e referendados nas disputas eleitorais.

Como tal, identificam-se no PPA 2020-2023, **22 Ações Programáticas (33%)** e **77 Iniciativas (19%)** de natureza estratégica para o Executivo Estadual. Além do monitoramento semestral previsto no PPA, essas Ações e Iniciativas serão objetivo de acompanhamento intensivo ao longo do mandato.

As ações programáticas prioritárias e as iniciativas de natureza estratégica serviram de base para a elaboração do Anexo de Metas e Prioridades da LDO, que acompanha o PPA.

Número de Ações Programáticas e Iniciativas prioritárias no Plano Plurianual 2020-2023



## Inovação, transparência e gestão para resultados

Com o fito de acompanhar, comunicar e, se necessário, reorientar o desempenho da ação governamental no sentido dos resultados acordados, os objetivos dos Programas Temáticos, os resultados esperados das Ações Programáticas e os produtos das suas iniciativas foram traduzidos em **indicadores e metas mensuráveis, auditáveis e oportunamente apuráveis**.

São **38 Indicadores Temáticos**, **152 Indicadores de Resultado** e **1051 Metas de Produtos** com os quais o Governo do Rio Grande do Sul compromete-se até 2023, os quais serão acompanhados e divulgados semestralmente, em sinergia com o acompanhamento intensivo dos projetos prioritários. O monitoramento desses indicadores deverão dar mais foco nos resultados, visando entregar melhores serviços aos cidadãos.

Número de indicadores e metas do Plano Plurianual 2020-2023

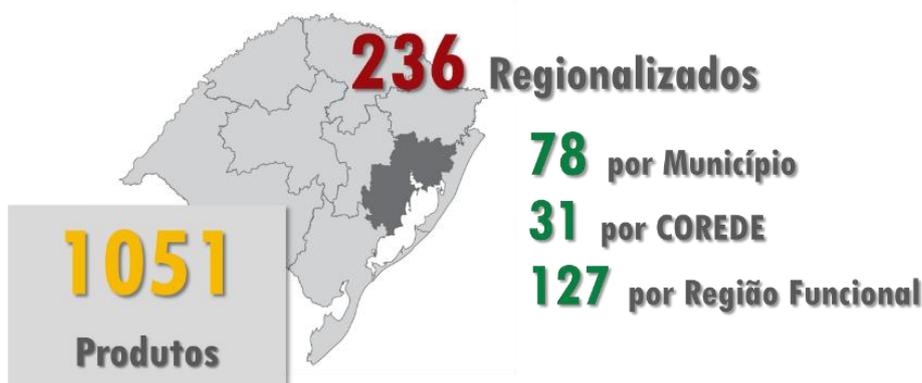




Esses materiais foram essenciais para identificar questões que, se analisadas somente a partir de um recorte estadual, poderiam não se apresentar como um problema, demanda ou oportunidade a receber tratamento governamental. Além disso, serviram para apoiar a regionalização dos produtos das iniciativas.

Nesse sentido, o PPA 2020-2023 apresenta para a população gaúcha programas temáticos comprometidos com o desenvolvimento e o equilíbrio entre as regiões, especialmente o **Desenvolve RS**, o **Campo em Ascensão** e o **Acelera RS**. Ainda, cerca de um quarto dos produtos do PPA 2020-2023 foram regionalizados, dos quais 33% por município, 13% por COREDE e 54% Região Funcional – regionalização essa mais fácil de ser compatibilizada com as demais utilizadas nas políticas públicas.

Número de produtos regionalizados no PPA Novas Façanhas, por nível de regionalização



#### Participação social, do início ao fim do processo, online e off-line

O Governo do Rio Grande do Sul é um reconhecido protagonista na abertura de oportunidades de participação social no processo de elaboração das políticas públicas, com foco especial no desenvolvimento regional equilibrado. A criação dos Conselhos Regionais de Desenvolvimento (COREDEs), no ano de 1994, adicionou um fórum permanente e autônomo de discussão e decisão a respeito de políticas e ações que visam à valorização das potencialidades regionais.

Reforçando esse papel, o PPA Novas Façanhas foi inaugurado em abril de 2019 com a realização de um **Fórum Regional**, que teve como objetivo colher as temáticas estratégicas de cada uma das oito Região Funcional de Planejamento (RF). Essas prioridades serviram de subsídio para a definição, sobretudo, das metas regionalizadas dos produtos do PPA 2020-2023.

Por sua vez, o processo foi finalizado com a realização da **Consulta Pública PPA Novas Façanhas** entre 10 a 18 de julho de 2019, pela internet. Nela, os gaúchos e as gaúchas foram convidados a indicar sua ordem de priorização dentre os doze Programas Temáticos e elencar até duas ações ou entregas previstas para os próximos quatro anos. Tendo contado com 3.219 participantes válidos (44,4% mulheres e 55,5% homens de, em média, 37 anos), os participantes elencaram a tríade Segurança, Educação e Saúde como prioridade de atuação, seguida pelas temáticas de infraestrutura e desenvolvimento. Residentes em Porto Alegre, Santa Maria, Canoas e Caxias do Sul tiveram a maior participação na Consulta.



Programas Temáticos priorizados pelos participantes válidos da Consulta Pública do PPA Novas Façanhas



### Transparência e realismo fiscal comprometidos com a entrega de resultados

O Plano Plurianual 2020-2023, em consonância com a Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2020, foi construído a partir de um cenário fiscal realista e transparente, respeitando a realidade das contas públicas. Diferentemente de outras edições, o teto orçamentário que balizou a alocação de recursos nas iniciativas do PPA não se valeu de receitas extraordinárias sem perspectiva real de se concretizarem.

### 3. O conteúdo do Plano Plurianual 2020-2023

Seguindo as determinações da Constituição Estadual e da Lei Complementar 10.336 de 1994, atualizada pela Lei 11.180 de 1998, o PPA 2020-2023 é composto por:

- **Mensagem do Governador:** Apresentação, Diretrizes Estratégicas (Processo de elaboração do Plano e Eixos e Objetivos Estratégicos do Governo), Cenário Econômico (panorama da economia gaúcha, quadro geral das finanças públicas do Estado, cenário fiscal para o Plano), discussão sobre novos desafios para o estado (dinâmica demográfica, Objetivos do Desenvolvimento Sustentável e inovação)
- **Projeto de Lei** que encaminha os programas, as ações programáticas e as iniciativas;
- **Programas, Ações Programáticas e Iniciativas**, por correspondência com o eixo estratégico e Poder;
- **Resumo de despesas por fonte;**
- **Prioridades e Metas da Administração Pública para 2020;**
- **Caderno de Regionalização** (em volume exclusivo).



#### 4. Dados Gerais do PPA 2020-2023 – Poder Executivo

- Programa de Gestão, Manutenção e Serviços ao Estado: 1
- Programa de Crédito: 1
- Programa de Encargos Sociais: 1
- Programas Temáticos: 12
  
- Programas Temáticos: 12
- Ações Programáticas: 68
- Iniciativas: 413
- Produtos: 1.051
  
- Indicadores Temático: 38
- Indicadores de Resultado: 152
- Metas de produtos: 1051
  
- Ações Programáticas prioritárias: 33%
- Iniciativas prioritárias: 18%
  
- Iniciativas alinhadas aos Objetivos do Desenvolvimento Sustentável: 82,5%
  
- Produtos regionalizados: 23%