




Modelo de Distanciamento Controlado do RS



GOV **RS**
NOVAS FAÇANHAS
NO PLANEJAMENTO,
ORÇAMENTO E GESTÃO



**Estratégia mista, modulada e
pactuada para equilibrar prioridade
à vida com retomada econômica**

Não é flexibilização aleatória
Não é abertura desordenada
Não é volta à normalidade



Um passo adiante que só agora pode ser feito com racionalidade

- Agora há histórico do comportamento do vírus no RS;
- Maior base de dados, incluindo pesquisa proprietária e inédita sobre a prevalência do vírus (UFPEL);
- Novo Sistema de Controle de Leitos em quase 300 hospitais.



PILARES DA ESTRATÉGIA



FOCO NA VIDA

Saúde no centro da estratégia



DIÁLOGO E TRANSPARÊNCIA

Participação de todos para o sucesso da estratégia



MONITORAMENTO INTENSIVO, COM DADOS E PROJEÇÕES

Ciência de dados e colaboração com especialistas para cenários informativos e tomada de decisão



SEGMENTAÇÃO REGIONAL E SETORIAL

Uso de metodologias e tecnologias para segmentar regionalmente e setorialmente saúde e atividade econômica, dada a complexidade e tamanho do Estado do RS. Avanço por etapas.



PROTOCOLOS

Protocolos para a população e atividades/ setores. Criar medidas de engajamento apoiadas por intensa **comunicação** e incentivos



- ▶ **Aumentar a Capacidade do Sistema de Saúde e monitorá-lo continuamente**
Evitar sobrecarga para garantir que o sistema tenha condições de prestar atendimento à população, com acompanhamento intensivo de casos, utilização de leitos e atendimentos hospitalares, equipamentos de proteção individual (EPIs), respiradores e recursos humanos.
- ▶ **Projeções e Estudos matemáticos e de testagem amostral**
Utilização de modelos matemáticos e epidemiológicos para projetar evolução da pandemia e pressão no sistema de saúde, bem como pesquisa amostral de base populacional, como insumos para ajuste da saúde e adaptação de medidas de distanciamento controlado.
- ▶ **Matriz de Protocolos para População e Empresas**
Segmentação regional e setorial para balizar protocolos que definirão o modus operandi do distanciamento social em diferentes momentos da pandemia no Estado.
- ▶ **Pacto Coletivo, com Governança, Diálogo e Transparência**
Alinhamento de todos da sociedade para união de esforços e sucesso da estratégia.
- ▶ **Sala de Gestão Multidisciplinar**
Monitoramento intensivo de métricas epidemiológicas, do sistema de saúde e da adesão a protocolos para ágil ajuste dos planos e protocolos. Efeitos da pandemia sobre outros serviços públicos serão monitorados conforme matriz de risco.



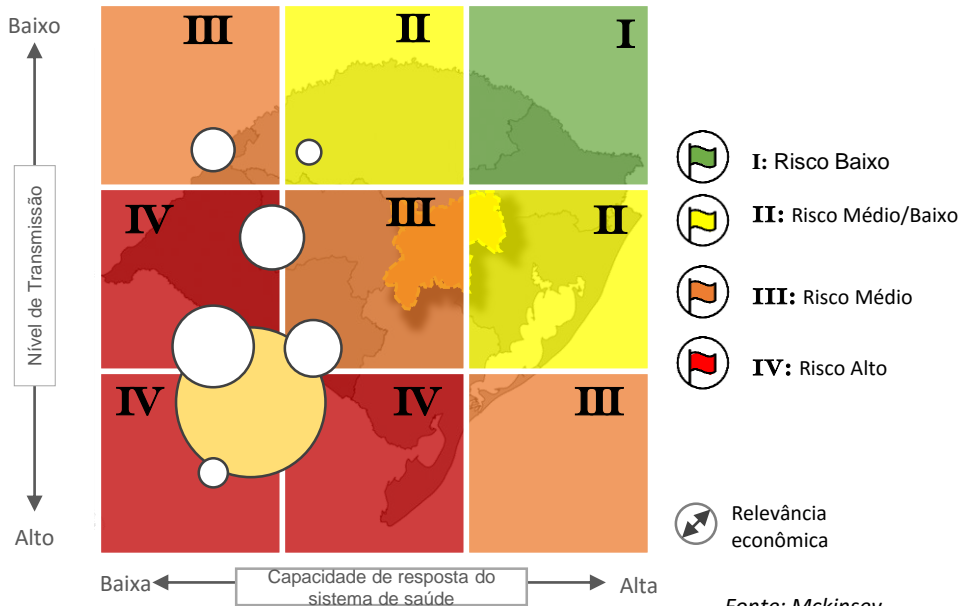
Segmentação Regional

SEGMENTAÇÃO REGIONAL

As regiões experimentam diferentes velocidades de transmissão e contam com capacidade de resposta diferenciada. O nível de distanciamento deve ser controlado pela capacidade de resposta da saúde e pelo comportamento da pandemia no território.

- **OBJETIVO:** Elaborar diagnóstico regional para priorização e direcionamento de esforços. Serão considerados a capacidade instalada nas regiões e os protocolos da Secretaria de Saúde para atendimento.
- **Duração:** 3 dias
- **Fatores Críticos:** Disponibilidade de informações e monitoramento constante

Mapa de Diagnóstico Regional



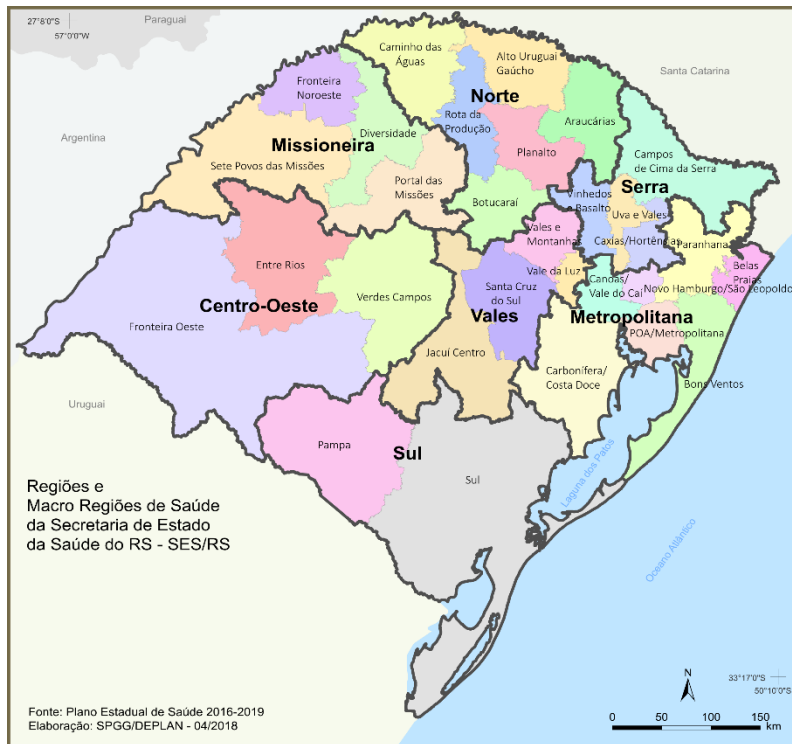
Produto dessa fase:

REGIÃO	STATUS DE RISCO
Região Metropolitana de São Paulo	
Região 2	
Região 3	
Região 4	
Região 5	
Região 6	
Região 7	

Exemplo

SEGMENTAÇÃO REGIONAL

As regiões variam na capacidade de resposta e no estágio da pandemia. Cada região terá seu status atual de risco monitorado de forma permanente.



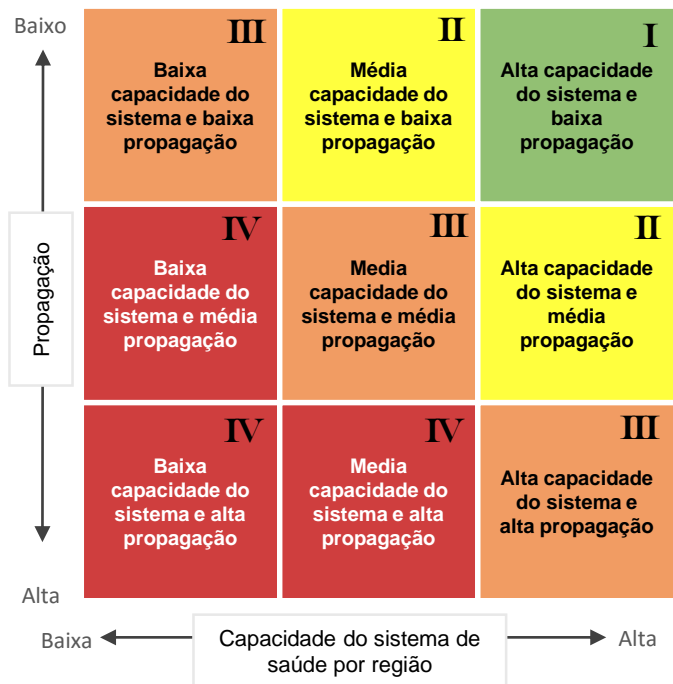
REGIÃO	STATUS DE RISCO
RF1	
RF2	
RF3	
RF4	
RF5	
RF6	
RF7	
RF8	
RF9	

Exemplo



SEGMENTAÇÃO REGIONAL

Todos os indicadores são apenas **EXEMPLOS**.
SES e Seplag definirão em conjunto indicadores e faixas a serem observados



I: Risco Baixo



III: Risco Médio



II: Risco Médio/Baixo



IV: Risco Alto

Definição das regiões fica a critério da Sec. de Planejamento, em conjunto com Secretaria de Saúde.

A análise de criticidade será feita para cada região, segundo critérios técnicos (exemplos):

Capacidade de resposta do sistema de saúde:

- **# UTI/Ventiladores disponíveis:** Baixo (0 – X%), Médio (Y% - Z%), Alto (+ V%)
- **# Testes na região:** Baixo (0 – X%), Médio (Y% - Z%), Alto (+ V%)
- **Disponibilidade de informações e dados para eficientemente identificar e isolar casos:** Alto, Médio, Baixo
- **Disponibilidade de equipamentos de proteção (e.g. Máscaras):** Alto, Médio, Baixo
- **Outros a serem definidos.**

Nível de transmissão:

- **Taxa de crescimento - Novos Casos:** Baixo (0 – X%), Médio (Y% - Z%), Alto (+ V%);
- **Taxa de crescimento - Casos hospitalizados:** Baixo (0 – X%), Médio (Y% - Z%), Alto (+ V%);
- **Outros a serem definidos.**

Acompanhamento DIÁRIO dos indicadores, para ação imediata

Fonte: Mckinsey



Seg. Regional

Segmentação Setorial

SEGMENTAÇÃO SETORIAL

- **OBJETIVO:** Categorizar as atividades econômicas por setor, segundo risco de transmissão e a importância econômica relativa de cada setor.
- **Duração:** 4 dias
- **Fatores Críticos:** Monitoramento constante

ETAPA 1: Clusterização dos setores

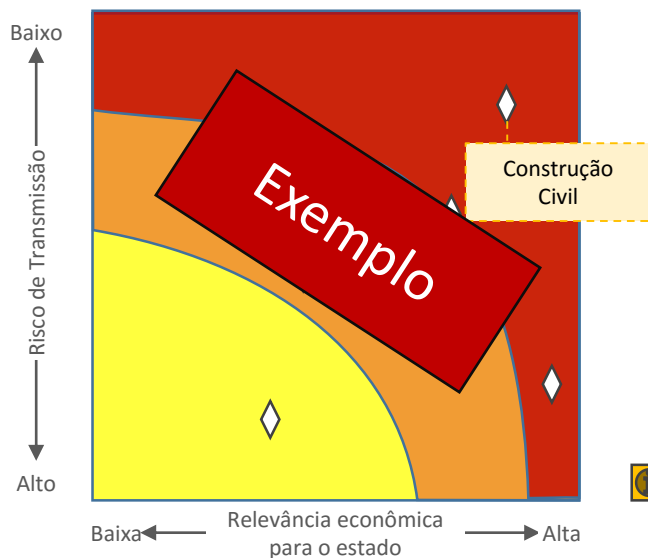
Agrupamento dos setores para definição de protocolos e mobilização das Entidades de classe

Grupo de atividades	Setores
Grupo 1	Varejo (ex. Vestuário, Informática)
Grupo 2	Construção
Grupo 3	Indústria/Agricultura
Grupo 4	Eventos
Grupo 5	Serviços de essenciais (ex. Manutenção)
Grupo 6	Educação

Fonte: McKinsey; Benzell, Collis, Nicolaidis, 2020 (MIT Initiative on the Digital Economy and Sloan School of Management)

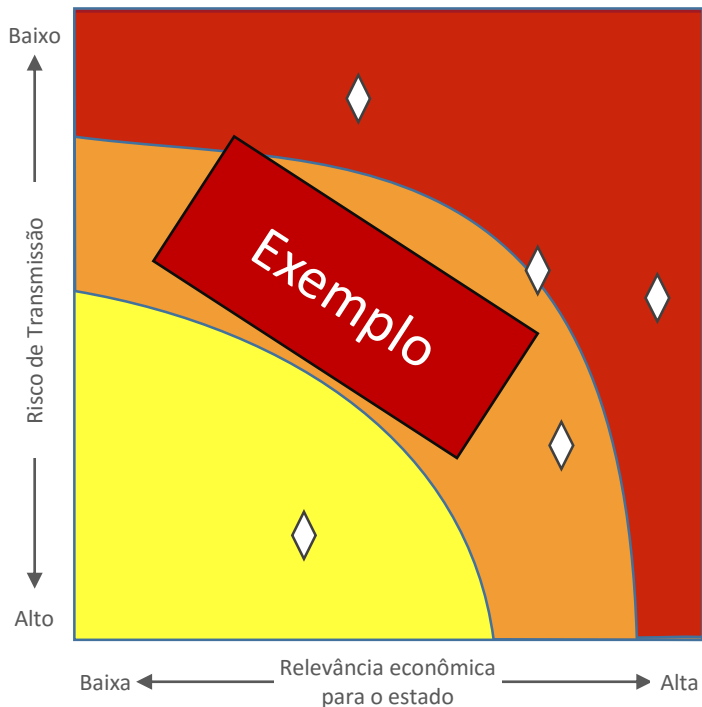
ETAPA 2: Classificação dos grupos

Caracterização dos grupos por risco de transmissão intrínseco à atividade e sua respectiva relevância econômica para a UF



SEGMENTAÇÃO SETORIAL

Todos os indicadores são apenas **EXEMPLOS**. A SES e a SEPLAG definirão os indicadores e faixas a serem observados.



A análise setorial será feita para cada região, segundo os seguintes critérios:

Risco de transmissão:

- Circulação de pessoas nos unidades/ aglomeração ambiente de trabalho;
- Natureza da atividade econômica (e.g. Serviços online: Baixo Risco; Eventos: Alto Risco); e OUTROS

Relevância econômica:

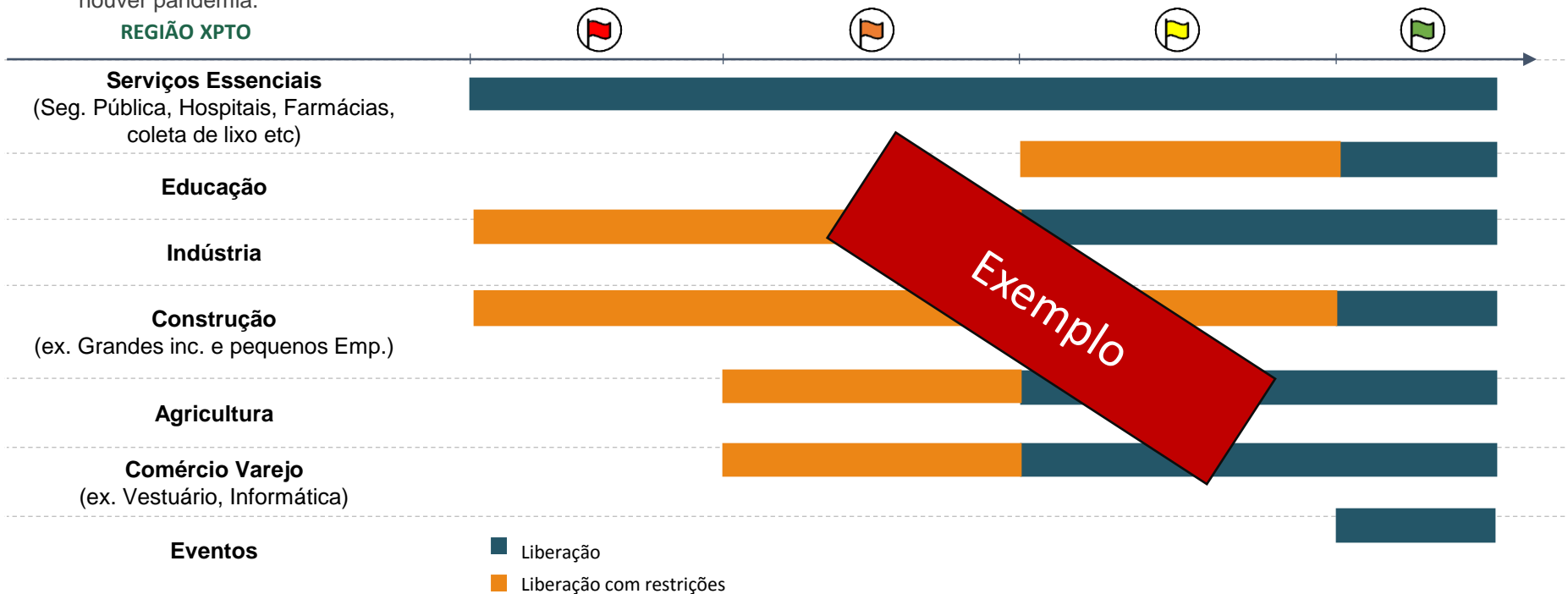
- # Funcionários;
- Contribuição para a economia (Estímulo para o consumo);
- Capacidade de Arrecadação; e OUTROS

Fonte: Mckinsey; Benzell, Collis, Nicolaidis, 2020 (MIT Initiative on the Digital Economy and Sloan School of Management)

SEGMENTAÇÃO SETORIAL

ETAPA 3: Estratégia de evolução do distanciamento dos setores por região

De acordo com o risco epidemiológico de cada região, haverá evolução do distanciamento, construído a quatro mãos com diversos setores da sociedade e entidades ligadas aos setores. O foco é **não aumentar o risco de transmissão**. Neste exemplo, estão colocados os níveis de liberação (liberados, liberados com restrição, não liberados). Na próxima, os protocolos para cada setor, conforme a bandeira. Mesmo a bandeira verde atenderá com protocolos, enquanto houver pandemia.



Protocolos

ETAPA 4: Definição de protocolos

Definição de protocolos e mobilização da sociedade via campanhas de engajamento



Atividade	Bandeira	Status	Horário	Ocupação	Protocolos	Áreas responsáveis
Praca de alimentação – Shopping		 Aberto	10h-20h seg-sex	10px/50m ²	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Triagem de temperatura; ▪ Máscaras obrigatórias no atendimento ▪ Afastamento de grupos de risco; ▪ Distanciamento de 1,5m; ▪ Outras medidas definidas pela Sec. de Educação e Sec. de Saúde; ▪ Restrição de horários... 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sec. da Saúde; ▪ Sec. Fazenda ▪ Sec. de Logística e Transportes; ▪ Associações comerciais
Obras – Pequenos Empreendimentos		 Aberto	07h-16h seg-sex	10px/50m ²	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Triagem de temperatura; ▪ EPIs obrigatórios; ▪ Afastamento de grupos de risco; ▪ Distanciamento de 1,5m; ▪ Outras medidas definidas pela Sec. de Obras e Habitação ou SELT e Sec. de Saúde; 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Sec. da Saúde; ▪ Sec. de Obras e Habitação; ▪ Sec. de Logística e Transportes; ▪ Entidades de classe e órgãos relativos

Exemplo



exemplo

Bandeira 1	
CRITÉRIOS DE RESTRIÇÃO	CRITÉRIOS DE PREVENÇÃO
Funcionamento	
Horário	
% ocupação do ambiente em relação ao normal	
Frigoriferante (medição 100% da temperatura dos colaboradores)	
EPIs obrigatórios (máscaras, luvas...)	
Afastamento dos grupos de risco (60+, doenças crônicas...)	
Transporte (percurso casa/trabalho privado, pago pelo empregador)	
Distanciamento entre pessoas + 1 metro (postos de trabalho, refeitório, entrada/saída de turnos)	

Bandeira 2	
CRITÉRIOS DE RESTRIÇÃO	CRITÉRIOS DE PREVENÇÃO
Funcionamento	
Horário	
% ocupação do ambiente em relação ao normal	
Frigoriferante (medição 100% da temperatura dos colaboradores)	
EPIs obrigatórios (máscaras, luvas...)	
Afastamento dos grupos de risco (60+, doenças crônicas...)	
Transporte (percurso casa/trabalho privado, pago pelo empregador)	
Distanciamento entre pessoas + 1 metro (postos de trabalho, refeitório, entrada/saída de turnos)	

Exemplo

Bandeira 3	
CRITÉRIOS DE RESTRIÇÃO	CRITÉRIOS DE PREVENÇÃO
Funcionamento	
Horário	
% ocupação do ambiente em relação ao normal	
Frigoriferante (medição 100% da temperatura dos colaboradores)	
EPIs obrigatórios (máscaras, luvas...)	
Afastamento dos grupos de risco (60+, doenças crônicas...)	
Transporte (percurso casa/trabalho privado, pago pelo empregador)	
Distanciamento entre pessoas + 1 metro (postos de trabalho, refeitório, entrada/saída de turnos)	

Bandeira 4	
CRITÉRIOS DE RESTRIÇÃO	CRITÉRIOS DE PREVENÇÃO
Funcionamento	
Horário	
% ocupação do ambiente em relação ao normal	
Frigoriferante (medição 100% da temperatura dos colaboradores)	
EPIs obrigatórios (máscaras, luvas...)	
Afastamento dos grupos de risco (60+, doenças crônicas...)	
Transporte (percurso casa/trabalho privado, pago pelo empregador)	
Distanciamento entre pessoas + 1 metro (postos de trabalho, refeitório, entrada/saída de turnos)	





BANDEIRA II

CRITÉRIOS DE RESTRIÇÃO

CRITÉRIOS DE PREVENÇÃO

Funcionamento	Horário	Ocupação	Triagem medição de 100% da temperatura	EPIs obrigatórios máscaras, luvas...	100% afastamento dos grupos de risco 60+, doenças crônicas	Transporte privado, pago pelo empregador	Distanciamento postos de trab., refeitório, entrada e saída de turnos
Educação							
Educação infantil - creche	9h-12h seg-sex	10px/50m²	✓	✓	✓	✓	✓
Educação infantil – pré-escola	9h-12h seg-sex		✓	✓	✓	✓	✓
Ensino fundamental	9h-12h 3x/semana + EAD		✓	✓	✓	✓	✓
Ensino médio	9h-12h 3x/semana + EAD	20px/50m²	✓	✓	✓	✓	✓
Ensino superior - graduação	9h-12h 3x/semana + EAD	20px/50m²	✓	✓	✓	✓	✓
Comércio							
Comércio de produtos alimentícios	normal	30% da cap. normal	✓	✓	✓	✗	✓
Comércio de livros, jornais, revistas e papelerias	somente online		✗				
Serviços							
Reparação e manutenção de equipamentos de comunicação	8h-12h	50% da cap. normal	✓	✓	✓	✓	✓
Lavanderias, tinturarias e toalheiros	11h-16h 3x/semana	50% da cap. normal	✓	✓	✓	✗	✓
Transportes públicos	normal com viagens reduzidas	30% da cap. normal	✗	✓	✓	✗	✓
Indústrias de transformação							
Fabricação de produtos alimentícios	normal	50% da cap. normal	✓	✓	✓	✓	✓
Confecção de roupas profissionais			✗				

Exemplo



PRÓXIMOS PASSOS

1

Participantes encaminham, individualmente ou em bloco, sugestões para adoção de indicadores e protocolos, observando OMS e propostas de outros países e estados.

EMAIL: distanciamentocontrolado@seplag.rs.gov.br


2

Prazo para envio de sugestões: **23.04**

3

Devolutiva ao Conselho: **28.04**





**Tudo que fizemos até aqui
foi priorizando a vida.
Tudo que faremos daqui pra frente
será priorizando a vida.**



GOVERNO DO ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL

SECRETARIA DE PLANEJAMENTO, ORÇAMENTO E GESTÃO - SEPLAG

Secretária: **Leany Lemos**

Secretário-Adjunto de Planejamento e Orçamento:
Gilberto Pompilho de Melo Filho

DEPARTAMENTO DE ECONOMIA E ESTATÍSTICA – DEE
DEPARTAMENTO DE PLANEJAMENTO GOVERNAMENTAL - DEPLAN

GOV
RS

NOVAS FAÇANHAS

NO PLANEJAMENTO,
ORÇAMENTO E GESTÃO