

# Juntos pelo Futuro

Desafios e Oportunidades para  
a Receita Estadual

**INCENTIVOS FISCAIS**

13 DE DEZEMBRO DE 2023



GOVERNO  
DO ESTADO

**RIO  
GRANDE  
DO SUL**

O futuro nos une.

**Desafios para seguir avançando**

# **Receitas Públicas**

**O  
futuro  
nos  
une.**

# Fizemos o dever de casa

- ✓ **Reforma Administrativa**
- ✓ **Reforma da Previdência**
- ✓ **Reforma Tributária**
- ✓ **Privatizações e concessões**
- ✓ **Teto de Gastos**

# Fizemos o dever de casa, mas a conjuntura mudou

**Queda brusca de receitas** causada pela Lei Complementar nº 194/2022, que **derrubou tarifas das *bluechips*** (combustíveis, energia elétrica e comunicação) de maneira **artificial, unilateral e forçada**

ANO	<i>Bluechips</i>	Modal
Até 2015	25%	17%
2016 a 2020	30%	18%
2021	30%	17,5%
Até jul/2022	<b>25%</b>	17%
A partir de jul/2022	<b>17%</b>	17%

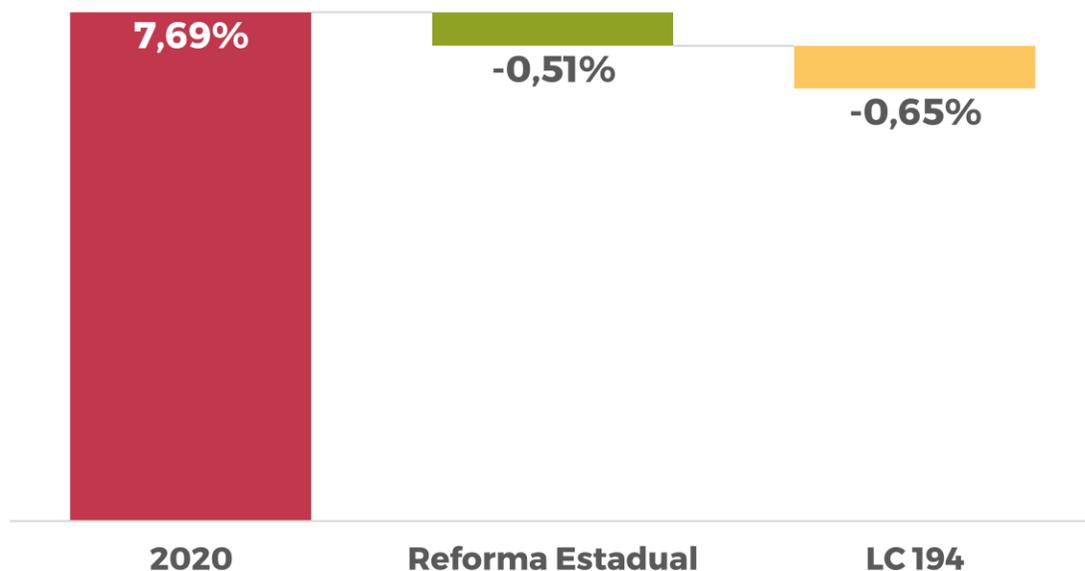
Reforma  
Tributária  
Estadual

(exceto  
combustíveis –  
*ad rem*)

# Corte unilateral de receitas nos deixou com a menor carga de ICMS em 20 anos

LC 194/2022 levou à perda de receitas **para além do planejado e suportado** na Reforma RS.

Estimativa relação ICMS/PIB em 2020



ICMS/PIB (RS)	
Média 20 anos	7,49%
2020	7,69%
2021	7,82%
2022	7,27%
<b>2023</b>	<b>6,98%</b>



**RS** tem hoje não só a **menor carga tributária** (ICMS/PIB), como também a **menor participação no bolo tributário** nacional das últimas décadas



**Estados** estão **aumentando suas alíquotas** para **recuperar** receitas perdidas e **maximizá-las** no período de transição (“Seguro Receita”)

# Nova conjuntura impôs a discussão das receitas nos estados



# Urge recompor receitas retiradas de maneira artificial, unilateral e forçada

## Impactos

- ✓ Custeio e investimentos em **segurança, educação, saúde, rodovias** (e outros)
- ✓ Investimentos nos **municípios**
- ✓ **Agilidade e qualidade** dos serviços públicos

CORREIO DO POVO

**RS teve o melhor índice do país em frequência escolar entre estudantes de 6 a 14 anos em 2022**

Resultado foi publicado pelo IBCE nesta quarta-feira

Jornal do Comércio

06 de junho de 2023

**Governo do RS anuncia investimento de mais de R\$ 100 milhões em escolas até o final de 2023**

ZH

20 de outubro de 2023

**Programa de qualificação buscará capacitar 12 mil desempregados no RS**

Existem milhares de oportunidades de emprego abertas no Estado, mas a maioria das vagas não é preenchida por falta de capacitação

Jornal do Comércio

16 de agosto de 2023

**Governo do Estado vai distribuir R\$ 30 milhões entre 125 hospitais de pequeno porte**

ZH

06 de dezembro de 2023

**RS tem redução da pobreza e da desigualdade social em 2022**

Estado também se destaca entre as menores taxas de sensação de insegurança pela população

g1

07 de dezembro de 2023

**Cadeia Pública de Porto Alegre, que já foi a pior do país, é totalmente desocupada para última fase de reconstrução**

ZH

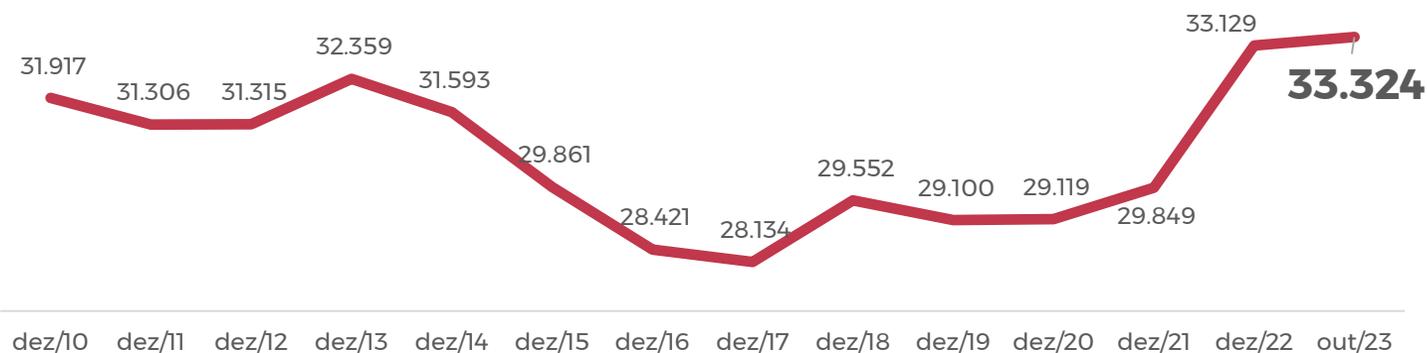
06 de dezembro de 2023

**Cem municípios do RS não registram crimes contra a vida desde 2019**

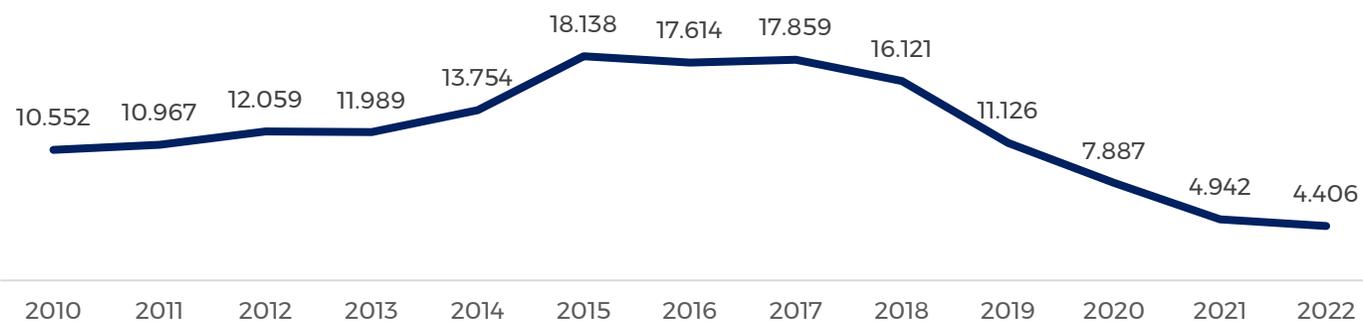
Entre as cidades sem feminicídios, latrocínios e homicídios dolosos, 38 ficam na região norte

# Retomada no efetivo das forças de segurança reduz a criminalidade

## Evolução no total de efetivo das forças de segurança (2010 a 2023)



## Evolução no roubo de veículo (2010 a 2022)



**Maior efetivo desde 2010**

**8.065**

**novos servidores**

desde em 2019 (SSP e SSPS)

**g1**

21 de janeiro de 2020

**Queda no roubo de veículos deve reduzir preço dos seguros no RS, aponta sindicato**

**CORREIO DO POVO**

06 de novembro de 2023

**Porto Alegre fecha outubro com menor número de roubos de veículos dos últimos 13 anos**

# Investimentos asseguram qualidade da infraestrutura e dos serviços



## Ranking Qualidade das Estradas

Pesquisa CNT de Rodovias  
Ranking de Competitividade dos Estados CLP  
2023

RS	3,21	7°
SC	3,13	11°

Indicador de 0 a 5



## Ranking Preço da Gasolina

Preços de Combustíveis ANP  
Semana de 3/12 a 9/12/2023

RS	R\$ 5,50	6°
SC	R\$ 5,72	18°

Preço por litro

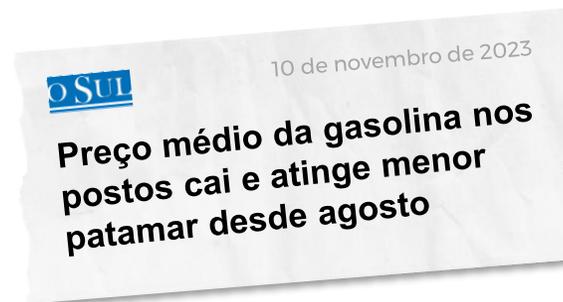
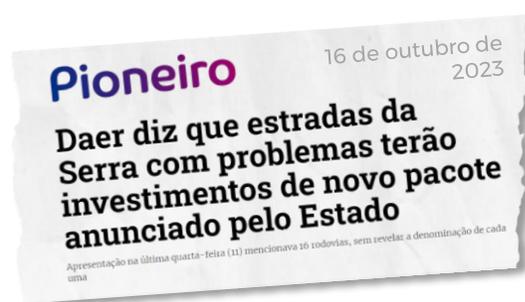
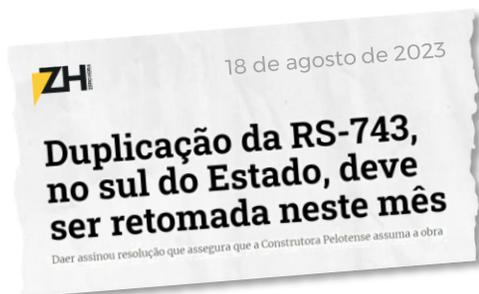


## Ranking Abertura de Empresa

Mapa de Empresas (MDIC)  
1° QUADRI / 2023

RS	13 horas	7°
SC	1 dia e 7 horas	25°

Tempo médio (viabilidade e registro)



# Caminhos para a recomposição de receitas

Alternativas ao aumento da alíquota modal

1

**Condições para usufruir benefícios fiscais**

2

**Ampliação do Fator de Ajuste de Fruição (FAF)**

3

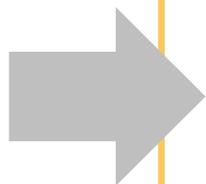
**Extinções e reduções de benefícios da cesta básica de alimentos**

# 1 Condições para usufruir benefícios fiscais

Estabelecimento de **condição de fruição** de incentivo ou benefício fiscal, tal como os concedidos a fertilizantes e agroquímicos, para financiar manutenção e ampliação dos **investimentos**.

## COMO É

Benefício fiscal de **isenção** ou **redução de base de cálculo** do ICMS imediata, **sem condição de fruição**.



## COMO FICARÁ

Isenção ou redução de base de cálculo do ICMS condicionado a depósito de **10% a 40% do montante do benefício** em fundo estadual.



## Benchmarking outros estados:

- RJ
- CE
- SP
- GO
- RN
- MS

# 1 Setores afetados – FUNDO

**64 setores** sujeitos às novas condições de fruição dos benefícios

Por ordem de impacto:

1	Insumos Agropecuários *	23	Outras Indústrias	45	Outros Químicos
2	Máquinas e Equipamentos	24	Atacados	46	Pneumáticos e Borracha
3	Produtos Primários	25	Outros Agro	47	Petroquímicos
4	Fertilizantes	26	Eletroeletrônico	48	Móveis
5	Veículos	27	Bares e Restaurantes	49	Vinho
6	Varejo	28	Floriculturas e Petshops	50	Cosméticos
7	Ração Animal	29	Têxtil	51	Biodiesel
8	Arroz	30	Artefatos Domésticos e Ferramentas	52	Resíduos e Sucatas
9	Produção Primária	31	Combustíveis e Derivados	53	Curtimento de Couro
10	Aves	32	Outros Metal Mecân,	54	Produtos Odonto - Hospitalares
11	Suíños	33	Tabacos	55	Tintas e Solventes
12	Alimentos	34	Peças e Acessórios Para Veículos	56	Comunicações
13	Medicamentos	35	Trigo	57	Outras Bebidas
14	Outros Serviços	36	Super e Hipermercados	58	Cerveja e Chopp
15	Material de Construção	37	Plásticos	59	Outros Transportes
16	Transporte de Cargas	38	Leite	60	Outros Produtos de Papel
17	Metalurgia	39	Vestuário	61	Vidro
18	Tratores	40	Cimento	62	Energia Elétrica
19	Defensivos Agrícolas	41	Embalagens	63	Refrigerante
20	Óleos Vegetais	42	Produtos de Limpeza	64	Chá e Mate
21	Lojas Departamento e Magazines	43	Madeiras		
22	Bovinos	44	Calçados e Artefatos		

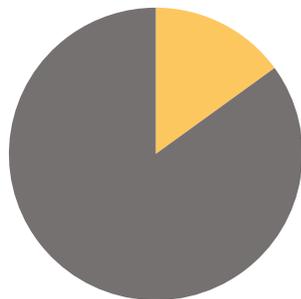
\* Alguns insumos agropecuários (fertilizantes, agrotóxicos) gozam de benefício fiscal de isenção na venda interna e de redução de base de cálculo nas saídas para outros estados. Demais setores são beneficiados somente por redução de base de cálculo.

## 2 Ampliação do Fator de Ajuste de Fruição (FAF)

Fruição Condicionada aplicada à **totalidade** do incentivo: **100% do crédito presumido** concedido dependerá do **comportamento de compra** de cada estabelecimento, pontuando mais aqueles que fizerem **mais aquisições no RS.**

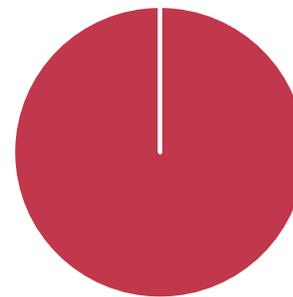
### COMO SERIA EM 2024

- 85% do incentivo garantido
- 15% FAF (máx.)



### COMO SERÁ

- ✓ **100%** do incentivo ficará sujeito ao FAF (sem limitação)



## 2 Setores afetados - FAF

Principais setores sujeitos às novas regras do FAF (100% do benefício).

ÁREA	SETOR
<b>Agropecuária</b>	Arroz
	Aves
	Bovinos
	Leite
	Óleos vegetais
	Suínos
	Trigo
	Outros agro
<b>Alimentos e bebidas</b>	Alimentos
	Cerveja e chopp
	Vinho
	Outras bebidas
<b>Combustíveis</b>	Biodiesel

ÁREA	SETOR
<b>Coureiro-calçadista</b>	Calçados e artefatos
<b>Eletroeletrônico</b>	Eletroeletrônico
<b>Energia elétrica</b>	Energia elétrica
<b>Insumos agropecuários</b>	Fertilizantes *
	Ração animal
<b>Madeira, cimento e vidro</b>	Madeiras
<b>Metal mecânico</b>	Embalagens
	Máquinas e equipamentos
	Veículos
<b>Móveis</b>	Móveis

ÁREA	SETOR
<b>Outras indústrias</b>	Outras indústrias
<b>Papel</b>	Embalagens
	Outros produtos de papel
<b>Plástico</b>	Embalagens
	Plásticos

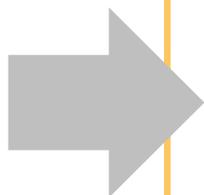
### 3 Extinções e reduções de benefícios da cesta básica de alimentos

**Extinção** das **isenções** e **reduções dos benefícios fiscais** concedidos à cesta básica de alimentos.\*

#### COMO É

**Isenção** ou **redução de base de cálculo** do ICMS.

Alíquota de **0% ou 7%**



#### COMO FICARÁ

Incidência de **alíquota de 12%**.



#### Itens impactados:

- frutas
- verduras
- ovos
- carnes de aves
- suínos
- erva mate
- leite
- pão francês
- óleo degomado
- embalagens

Alteração da alíquota **modal não interfere** na cesta básica

\* Será encaminhada solução para compensar a reoneração da cesta básica para famílias vulneráveis, por meio do **Devolve ICMS**.

# Não perderemos competitividade

Ranking de Competitividade dos Estados do Centro de Liderança Pública (CLP)

10 pilares e 109 indicadores

Nenhum indicador de competitividade é mensurado com base na carga tributária.

Competitividade vai muito além de “impostos”.



## RIO GRANDE DO SUL

5º COLOCAÇÃO GERAL NO BRASIL ↑ 1 POSIÇÃO EM RELAÇÃO A 2022

PILAR	POSIÇÃO	DELTA	NORMALIZADA
> EFICIÊNCIA DA MÁQUINA PÚBLICA	1º	↑ 2	100.00
> INOVAÇÃO	2º	↓ 1	95.62
> SUSTENTABILIDADE SOCIAL	4º	↓ 1	90.42
> SEGURANÇA PÚBLICA	5º	—	79.41
> EDUCAÇÃO	6º	↑ 3	73.07
> CAPITAL HUMANO	7º	↑ 18	76.33
> SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL	9º	↓ 3	67.74
> INFRAESTRUTURA	16º	↑ 5	40.21
> POTENCIAL DE MERCADO	20º	↑ 2	34.47
> SOLIDEZ FISCAL	27º	↓ 2	0.00

# Caminhos para a recomposição de receitas

Alternativas ao aumento da alíquota modal

1

**Condições para usufruir benefícios fiscais**  
**R\$ 433 mi a R\$ 1,7 bi**

2

**Ampliação do Fator de Ajuste de Fruição (FAF)**  
**R\$ 382 mi a R\$ 607 mi**

3

**Extinções e reduções de benefícios da cesta básica**  
**R\$ 1,3 bi**

# Para onde vamos juntos

## O que faremos

**Recomposição das receitas**  
retiradas de maneira unilateral,  
forçada e insustentável



**Distribuição das medidas**  
entre os **diferentes setores**

## O que buscamos

- ✓ **Viabilidade econômico-financeira**  
do Rio Grande do Sul
- ✓ **Justiça tributária** para as famílias  
gaúchas
- ✓ **Investimentos e serviços** de  
qualidade, para a **atual e as futuras**  
**gerações**

# Juntos pelo Futuro

Desafios e Oportunidades para  
a Receita Estadual

**INCENTIVOS FISCAIS**

13 DE DEZEMBRO DE 2023



GOVERNO  
DO ESTADO

**RIO  
GRANDE  
DO SUL**

O futuro nos une.